



Q & A

Jeroen Brouwer

Wij hebben toch een talig beroep? Maar van *Quango's* had ik nog nooit gehoord. En mijn De Costers woordenboek van neologismen uit 1999 bracht geen uitkomst. Echt iets nieuws dus. Al (terug)lezend in *NRC Handelsblad* blijkt het een Brits acroniem te zijn voor *quasi autonomous non-governmental organizations*: zelfstandig gemaakte overheidsinstellingen die publiek geld uitgeven, maar buiten de directe invloed van het parlement vallen. Inmiddels zijn het er circa 3200! Bijvoorbeeld arbeidsbureaus, de spoorwegen en energiebedrijven. De Quango voorziet in het ideologische sentiment van minder Den Haag.

Als altijd gevoelig voor de verhouding tussen overheid (in advocatenland) en burger, stel ik vast dat de Orde gelukkig geen Quango is. Niet gelijk te stellen aan een energiebedrijf dat moet liberaliseren. Wel *werkelijk* autonoom en niet-gouvernementeel. Met verordenende bevoegdheid om behoorlijke toegang tot het recht en de rechter voor de rechtzoekende te borgen.

Advocaat-generaal Léger dacht in de NOVA-case kennelijk nog wel aan overeenkomsten tussen onze beroepsorganisatie en een nutsbedrijf. Mr. Onno Brouwer (geen familie) heeft daar terecht op gewezen in het Orde-jubileumboek. De mededingingsregels acht de advocaat-generaal toepasselijk, de oplossing voor het beschermen van niet-economische belangen zocht hij in de uitzondering voor ondernemingen, belast met het beheer van diensten van algemeen economisch belang. Bijvoorbeeld een energiebedrijf. Anders dan Léger, komt het Hof van Justitie tot de conclusie dat het mededingingsrecht tout court *nét* van toepassing is indien een beroepsorganisatie zich redelijkerwijs op het standpunt kan stellen dat deze regels noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het beroep. Met andere woorden: de rechter behoort zich uitsluitend af te vragen of een beroepsorganisatie haar bevoegdheid om regels te stellen misbruikt, en zo van mededingingsrechtelijke immuniteit profiteert.

Professor Barendrecht lijkt de Orde van dit misbruik te verdenken. Hij houdt de advocatuur medeverantwoordelijk voor kostenstijgingen in de

rechtsstaat en pleit voor een onafhankelijk toezichthouder. 'Er is een orgaan nodig dat de rechtstaat monitort, een soort Autoriteit Juridische Markten. Deze zou bijvoorbeeld kunnen voorschrijven dat een advocaat een vaste prijs noemt voor een bepaalde zaak. De advocaat wordt geprikkeld om efficiënter te werken,' aldus de hoogleraar. De Orde vindt hij ongeschikt als toezichthouder. Deze zou alleen maar de gevestigde belangen binnen de advocatuur beschermen.

Barendrecht staat kennelijk een autoriteit voor ogen naar het model van de Autoriteit-FM: de gedragstoezichthouder op de financiële markten. Een *zelfstandig* bestuursorgaan onder politieke verantwoordelijkheid van de minister van Financiën. Met een daarop gerichte wettelijke opdracht, gesteund door de tuchtrechter, is de NOVA als *publiekrechtelijke* beroepsorganisatie echter bij uitstek een gedragstoezichthouder. Terecht oordeelde de Raad van State, in het verwijzingsvonnis dat heeft geleid tot de NOVA-case, dat regelgeving niet uitsluitend het groepsbelang mag dienen. Dat met het vaststellen van verordeningen als *spin-off* echter ook individuele ('gevestigde') belangen worden gediend, doet daar niet aan af.

Dat, naar het oordeel van Barendrecht, no cure no pay door de Orde wordt tegengehouden, heeft niets te maken met bescherming van gevestigde belangen. Het College van Afgevaardigden heeft op voorhand handhaving van de no cure no pay-regel noodzakelijk geacht, juist voor het beschermen van de belangen van de rechtzoekende waar het betreft de partijdigheid, integriteit, onafhankelijk van de advocaat en het voorkomen van excessief declareren. Gelijktijdig is echter de discussie aangezwengeld om de absolute loutheid van het verbod op houdbaarheid te testen. De Orde blijft gericht op innovatie en het bevorderen van passende competitie.

Wat Barendrecht voorstaat is pas echt een *quasi autonomous non-governmental organization*. De Orde als PBO blijft verantwoordelijk en blijft onafhankelijk toezicht houden. Zonder een Quango. Als Autoriteit. Dat is geen *question*, maar een *answer*.

COLOFON

83e jaargang – 24 januari 2003 – nr. 2
Verschijnt elke twee weken.

Het Advocatenblad is het officiële orgaan van de Nederlandse Orde van Advocaten en wordt uitgegeven door Reed Business Information bv. De inhoud wordt samengesteld door de van de Orde onafhankelijke redactie, behalve de rubrieken Van de Orde en Disciplinaire beslissingen.

Redactie
mr. drs. G.C. van Daal
mr. W.K. van Duren
mr. W. Heemskerk
dr. L. Hesselink
mr. A.A.M. van der Meer
mr. O.H. Minjon
mr. P.E.F. Nabben
mr. G.J. van Oosten
mr. L.N.J.B. van Osch
mr. M. Perfors
dr. mr. L.W.M. Wopereis

Bladmanagement

mr. drs. G.C. van Daal
mr. L.N.J.B. van Osch
mr. M. Perfors
dr. L. Hesselink (Reed Business Information bv)
dr. mr. L.W.M. Wopereis (Orde)

Eindredactie

Linus Hesselink

Redactionele bijdragen

t.a.v. L. Hesselink
Reed Business Information bv
Postbus 16500, 2500 BM Den Haag
tel. 070-4415226
fax 070-4415919
e-mail: linus.hesselink@reedbusiness.nl
Bezoekadres: Benoordenhoutseweg 46, Den Haag
Zie www.elsevierjuridisch.nl

Bijdragen voor het Orde-deel
Nederlandse Orde van Advocaten,
Postbus 30851, 2500 GW Den Haag,
tel. 070-3353535, fax 070-3353531.
Zie ook: www.advocatenorde.nl

Uitgever
drs. J.W. van der Weele

Juridische Vacaturebank
www.jbb.nl

Beeld

Vormgeving: VILLA Y, Andre Klijsen
Tekeningen: Floris Tilanus
De Pinguin: W.C. van Manen, Stichting
Advocaten voor Advocaten

Lay-out

Unit-1, Dimitry de Bruin

Correctie

Sandra Braakmann

Druk

Drukkerij Groen bv, Leiden

Advertenties

Brouwer's Direct Marketing bv
Postbus 90, 2380 AB Zoeterwoude
tel. 071-5897621, fax 071-5890580
e-mail: bdmbv@euronet.nl
Advertentietarieven op aanvraag
Personeelsadvertenties: € 1,89 per mm bij een
kolombreedte van 40 mm
Inzendtermijn afl. 3: 24 januari 2003
afl. 4: 7 februari 2004

Abonnementen

Alle advocaten, leden van de Nederlandse Orde van Advocaten, ontvangen het blad gratis. Voor adreswijzigingen kunnen zij terecht bij de Nederlandse Orde van Advocaten, Postbus 30851, 2500 GW Den Haag (Neuhuyskade 94, 2596 XM Den Haag), tel. 070-3353535, fax 070-3353531.
Niet-leden betalen € 133 per jaarabonnement (incl. BTW en verzendkosten) en voor de jaarband € 15. Studenten 50% korting.
Abonnementen kunnen schriftelijk worden opgezegd tot uiterlijk twee maanden voor beëindiging van het lopende abonnement. Reed Business Information Klantenservice verzorgt de abonnementenadministratie voor niet-leden: Reed Business Information bv, afdeling Klantenadministratie, postbus 808, 7000 AV Doetinchem.
Tel. 0314-358358, fax 0314-349048,
e-mail: klantenservice@reedbusiness.nl
Losse nummers: € 8

© Alle rechten voorbehouden. Niets uit dit blad mag worden vervaelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of op enige andere manier, zonder voorafgaande toestemming van de uitgever. Voor het overnemen van gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (art. 16 Auteurswet) dient men zich tot de uitgever te wenden.