

VAN DE DEKEN

Conveniërend convenant



mr. M.W. Guensberg

Op maandag 4 maart 2002 sloten de Staatssecretaris van Justitie, de Raden voor Rechtsbijstand en de Nederlandse Orde van Advocaten een convenant. In dit stuk zijn uitgangspunten verwoord die moeten leiden tot een samenhangend systeem van kwaliteitszorg in de gesubsidieerde rechtsbijstand. De gemaakte afspraken zijn niet baanbrekend. Ze bevestigen deels de bestaande praktijk maar op een aantal punten wordt duidelijker richting gegeven aan plannen tot kwaliteitsborging in de advocatuur.

Het feit dat het convenant de resultante is van een veel te lange discussie over een veel te beperkte verhoging van de toevoegingsvergoedingen met € 7,26 per punt, vertroebelt enigszins de werkelijke strekking en ook het belang ervan.

Het uitgangspunt was en blijft dat kwaliteitszorg primair de verant-

gebreed met het meten van klanttevredenheid (2004) en met intercollegiale toetsing, consultatie of intervisie (2006). De Orde controleert, zoals bekend is, de verordening op de Permanente Opleiding door middel van een verplichte opgave door alle advocaten van de behaalde punten en vervolgens middels een *at random* steekproef op certificaten. In het convenant is toegezegd dat de controle geïntensiveerd zal worden en uiteindelijk zelfs omgezet zal worden in 'één op één-controle' indien de steekproef leidt tot de constatering dat er te vaak (meer dan in 5% van de gevallen) onvolkomenheden blijken te bestaan in de opgaven die advocaten jaarlijks doen. Nu is elke onvolledige en vooral elke onjuiste opgave er één te veel en betekent een dergelijke gebrekkige opgave ook een overtreding van Orderegels die tuchtrechtelijke gevolgen kan, en in veel gevallen zal hebben. Extra druk op het controlesysteem kan dus geen kwaad.

De Orde is het van harte met de medeondertekenaars van het convenant eens dat met de verplichtingen voortvloeiend uit de door het College van Afgevaardigden vastgestelde verordeningen niet de hand mag worden gelicht en in dat verband kan dus gesproken worden van een conveniërend convenant. Dat geldt natuurlijk ook en vooral voor de in het convenant nog eens vervatte aandacht voor kwaliteit en kwaliteitszorg. Ruimschoots voordat de onderhandelingen over het convenant aanvingen was de Orde door middel van ontwikkeling van de kwaliteitstoets, een indrukwekkend stelsel aan opleidingen (van Beroepsopleiding tot en met Permanente Opleiding) en gerichte regelgeving al actief op het gebied van kwaliteitsbevordering en kwaliteitsborging. Die trend zal worden doorgezet en natuurlijk niet alleen in de gesubsidieerde rechtshulp. De advocatuur zal de bijzondere plaats die men in de samenleving inneemt alleen kunnen behouden als men de kwaliteit levert die bij een geprivilegieerde positie behoort. Het SkIR zal in staat worden gesteld om goede en werkbare kwaliteitsinstrumenten te ontwikkelen en aldus zal ook nog eens een bijdrage aan kwaliteitsbevordering worden geleverd.

Ter gelegenheid van de ondertekening van het convenant is nog eens door alle betrokken partijen benadrukt dat de toevoegingsvergoedingen werkelijk verder omhoog moeten. Er wordt immers nog steeds niet behoorlijk betaald voor de kwaliteit die in haast alle gevallen wél wordt geleverd. ■

De controle van de opleidingsverordening zal een 'één op één-controle' worden als uit de steekproef blijkt dat de opgaven in meer dan de helft van de gevallen onvolkomenheden bevatten

woordelijkheid is van de individuele rechtsbijstandverlener onder de centrale verantwoordelijkheid van de Orde. De Raden voor rechtsbijstand kunnen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid – het organiseren van de gesubsidieerde rechtsbijstand – natuurlijk eisen stellen aan bij hen ingeschreven advocaten. De inhoud van die eisen zal in overleg met de Orde worden vastgesteld.

In concreto betekent dit dat vanaf 1 januari 2004 uitsluitend voor inschrijving bij de Raden in aanmerking komen die advocaten die een auditverklaring, afgegeven door een erkende auditor, kunnen overleggen. Er zijn inmiddels tientallen door de Orde opgeleide auditoren beschikbaar om op verzoek van de advocaten en advocatenkantoren een audit op basis van een door de Orde erkend protocol uit te voeren. De aan de audit verbonden kosten worden grotendeels vergoed. Die advocaten die voldoen aan de gestelde voorwaarden komen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2002 in aanmerking voor de verhoging met € 7,26 per punt. Gaandeweg zal de kwaliteitstoets, de basis voor de audit, worden uit-