



AC

Jeroen Brouwer

Vluchtgedrag. Als je maar lang genoeg wacht, lossen de meeste problemen zich op. Nog geen halfjaar geleden liet Human Rights Watch zich zeer kritisch uit over enkele aspecten van de asielprocedure. Met name de gang van zaken in aanmeldcentra (AC's) werd als onvoldoende beoordeeld. 'The AC procedure is being used inappropriately and with little opportunity to repair errors through a meaningful judicial review opportunity,' aldus de organisatie. Zoals prof. mr. Thomas Spijkerboer recentelijk in het *NJB* schreef: 'Het komt niet elke dag voor dat een internationale mensenrechtenorganisatie aanleiding ziet om kritiek op Nederland te leveren.' De minister is een andere opvatting toegedaan, maar zal daarover nog met de Tweede Kamer spreken.

Een causaal verband zal wel ontbreken, maar feit is dat het aantal asielzoekers enorm is gedaald. Over het eerste halfjaar ging het om ongeveer 6.500 mensen. In een vergelijkbare periode in het jaar 2002 ging het nog om 10.000 mensen.

Het probleem van een immigratiestrategie houdt de landen van de Europese Unie al jaren in gesprek. Het gaat om ieders verantwoordelijkheid voor de behandeling van verzoeken, gemeenschappelijke normen, minimumnormen voor opvang en een definitie van de vluchtelingenstatus. Minimumnormen zijn geen doel op zichzelf, maar een eerste stap op weg naar verdere harmonisatie van het asiel- en migratiebeleid. *Burden-sharing* heet dat Europees.

Europees worden inmiddels kleine praktische stappen gezet. Vanaf 1 september jongstleden is een elektronisch netwerk operationeel dat voorziet in beveiligde uitwisseling van asielverzoeken tussen de EU-lidstaten tezamen met Noorwegen en IJsland(!). Zo'n systeem (Dublin II) draagt bij aan het bepalen welk land verantwoordelijk is voor de behandeling van het verzoek.

De geweldige schommelingen (in 1994 nog meer dan 50.000 verzoeken per jaar!) gaan niet ongemerkt voorbij aan de rechtshulpverleners. Ultimo 2002 waren er 368 advocaten en 102 juristen werkzaam in deze niche waarbij dan ook nog alleen de mensen zijn geteld die meer dan tien toevoegingen per jaar ontvingen. Een groot aantal van hen heeft jarenlang aan de 'buitengrenzen' in de frontlinie (Schiphol, Rijsbergen, Zevenaar, Ter Apel) gewerkt. Rechtshulp waarvoor bij de opening van de aanmeldcentra in 1994 bijna geen advocaat te vinden was!

De dalende instroom is een exogene factor. Eb en vloed wisselen elkaar af. Ondanks de onbetwiste vaardigheid van Nederland als het gaat om grote waterwerken, is het maar zeer de vraag of volgend jaar – vanaf 1 juli zelfs in de

rol van voorzitter van de Europese Unie – veel voortgang wordt geboekt in de richting van een effectieve en humane verdeling van zorg voor allen die hun heil zoeken in het veilige Europa.

De Algemene Raad onderschrijft de visie van de Raden voor Rechtsbijstand dat er te allen tijde een gegarandeerde basisvoorziening van rechtshulpverlening moet zijn. Een voorziening die bestaat uit zowel SRA-juristen als asieladvocaten. De minister heeft inmiddels meegedeeld in te kunnen stemmen met dit basisprincipe. Het is aannemelijk dat ook de rechterlijke macht voor andere tijden mensen en middelen beschikbaar houdt om onmiddellijk te kunnen inzetten.

Advocaten onderscheiden zich wel van rechters, juristen en anderen werkzaam in de keten doordat zij de eigen broek moeten ophouden. Zo leidt de voorgenomen sluiting van het aanmeldcentrum Zevenaar onmiddellijk tot het vervallen van inkomsten, waarmee wel mocht worden gerekend. De Orde en vooral de Raden voor Rechtsbijstand zullen hier aandacht aan moeten schenken.

Een andere toepassing van *burden-sharing* is pijn verdelen. Advocaten voor wie werk wegvalt kunnen worden ingezet in andere aanmeldcentra. Eerst en vooral tot behoud van een basisvoorziening. In de tweede plaats voor andere 'ge'tijden, zodat een aantal van deze nichespelers tijd krijgt om te scholen. Daartoe had de Orde de Raden al een voorstel gedaan tot financiering van cursussen gericht op deze omscholing, met name bedoeld voor asieladvocaten die meer dan tachtig asieltoevoegingen per jaar doen. Partijen zijn onlangs tot een vergelijk gekomen. Advocaten die bakens willen verzetten kunnen in de sfeer van de permanente opleiding kosten vergoed krijgen. Met name voor cursussen over rechtsgebieden waar in de gefinancierde rechtshulp veel vraag naar bestaat. Subsidie wordt voorwaardelijk toegekend. Na het verstrijken van enige tijd vindt een toets plaats of er na omscholing nog steeds sprake is van betrokkenheid bij het stelsel, maar nu op een ander rechtsterrein.

Op 19 september jl. heeft de Europese Commissie een nieuwe site (<http://europa.eu.int/eures/index.jsp>) voor het publiek opengesteld om Europese burgers werk te kunnen laten zoeken en hen te informeren over de voorwaarden van leven en werken in de verschillende landen. 'Job mobility is key to a flexible, responsive labourmarket and a competitive and dynamic European economy,' aldus Eurocommissaris Anna Diamantopoulou. Laten wij proberen te voorkomen dat deze site een aanmeldcentrum wordt voor asieladvocaten!

83e jaargang – 3 oktober 2003 – nr. 18  
Verschijnt elke twee weken.

Het Advocatenblad is het officiële orgaan van de Nederlandse Orde van Advocaten en wordt uitgegeven door Reed Business Information bv.

De inhoud wordt samengesteld door de van de Orde onafhankelijke redactie, behalve de rubrieken Van de Orde en Disciplinaire beslissingen.

**Redactie**  
mr. drs. G.C. van Daal  
mr. W.K. van Duren  
mr. Y. van Gemerden  
mr. W. Heemskerck  
dr. L. Hesselink  
mr. P.T.C. van Kampen  
mr. A.A.M. van der Meer  
mr. O.H. Minjon  
mr. P.E.F. Nabben  
mr. G.J. van Oosten  
mr. L.N.J.B. van Osch  
mr. M. Perfors  
dr. mr. L.W.M. Wopereis

**Eindredactie**  
Linus Hesselink (RBI), Carin Pijpers (RBI) en  
Lucien Wopereis (Orde)

**Redactionele bijdragen**  
t.a.v. L. Hesselink  
Reed Business Information bv  
Postbus 16500, 2500 BM Den Haag  
tel. 070-4415226  
fax 070-4415919  
e-mail: [linus.hesselink@reedbusiness.nl](mailto:linus.hesselink@reedbusiness.nl)  
Bezoekadres: Benoordenhoutseweg 46, Den Haag  
Zie [www.elsevierjuridisch.nl](http://www.elsevierjuridisch.nl)

**Uitgever**  
drs. J.W. van der Weele

**Juridische Vacaturebank**  
[www.jbb.nl](http://www.jbb.nl)

**Beeld**  
Vormgeving: VILLA Y, Andre Klijns  
Tekeningen: Floris Tilanus  
De Penguin: W.C. van Manen

**Lay-out/vormgeving**  
Unit-1, Dmitry de Bruin

**Correctie**  
Sandra Braakmann

**Druk**  
Drukkerij Groen bv, Leiden

**Advertenties**  
Brouwer's Direct Marketing bv  
Stekterweg 80 G, 2407 BH Alphen a/d Rijn  
tel. 0172-234460, fax 0172-233017  
e-mail: [bdmbv@euronet.nl](mailto:bdmbv@euronet.nl)  
Advertentierieven op aanvraag  
Personeelsadvertenties: € 1,89 per mm bij een  
kolombreedte van 40 mm  
Inzendtermijn afl. 19: 3 oktober 2003  
afl. 20: 17 oktober 2003

#### Abonnementen

Alle advocaten, leden van de Nederlandse Orde van Advocaten, ontvangen het blad gratis. Voor adreswijzigingen kunnen zij terecht bij de Nederlandse Orde van Advocaten, Postbus 30851, 2500 GW Den Haag (Neuhuyskade 94, 2596 XM Den Haag), tel. 070-3353535, fax 070-3353531.  
Niet-leden betalen € 140 per jaarabonnement (incl. BTW en verzendkosten) en voor de jaarband € 15. Studenten 50% korting.  
Abonnementen kunnen schriftelijk worden opgezegd tot uiterlijk twee maanden voor beëindiging van het lopende abonnement. Reed Business Information Klantenservice verzorgt de abonnementenadministratie voor niet-leden: Reed Business Information bv, afdeling Klantenadministratie, postbus 808, 7000 AV Doetinchem.  
Tel. 0314-358358, fax 0314-349048,  
e-mail: [klantenservice@reedbusiness.nl](mailto:klantenservice@reedbusiness.nl)  
Losse nummers: € 8,50